



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO SOCIJALNE POLITIKE
I MLADIH**

Klasa: 022-03/14-02/212

Ur.broj: 519-01/5-15-23

Zagreb, 22. siječanj 2015.

UDRUGA GRADOVA

g.Željko Turk, predsjednik

UDRUGA OPĆINA

g.Đuro Bukvić, predsjednik

Predmet: Provedba Sporazuma o mjerama za ublažavanje financijskih teškoća određenog dijela građana koji su ovršenici u postupcima prisilne naplate tražbina male vrijednosti na novčanim sredstvima

- očitovanje, daje se

Poštovani,

Prvenstveno Vam se želimo zahvaliti na suradnji i podršci koju ste dali provedbi ove mjere. Ujedno, nastavno na upite koje zaprimamo od gradova i općina kao i od Vas, u nastavku navodimo ključne informacije te Vas molimo da o istima informirate Vaše članove. Ova ćemo pitanja i odgovore objaviti i na Internet stranicama Ministarstva socijalne politike i mladih i Financijske agencije.

1. Na koji se način vjerovnik (to u kontekstu Sporazuma podrazumijeva i gradove i općine) može uključiti u mjeru.

Da bi se uključili u mjeru dovoljno je pristupiti Sporazumu o mjerama za ublažavanje financijskih teškoća određenog dijela građana koji su ovršenici u postupcima prisilne naplate tražbina male vrijednosti na novčanim, a koji je usvojila Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 15. siječnja 2015. godine.

Sporazumu se može pristupiti ili potpisivanjem teksta Sporazuma ili dostavom "Izjave vjerovnika za naknadni pristup Sporazumu", a koja se u propisanom obrascu nalazi u prilogu Sporazuma.

Izjava o pristupanju Sporazuma ima istovjetan pravni učinak kao i samo potpisivanje Sporazuma. Dakle, mjeri se pristupa ili potpisivanjem Sporazuma ili pristupanjem Sporazumu putem navedene izjave.

Ispunjeni obrazac Izjave dostavlja se elektroničkom poštom na adresu ministarstvo@mspm.hr i/ili poštom Ministarstvu socijalne politike i mladih, Savska 66, 10000 Zagreb.

Iznimno je važno popuniti sva polja u obrascu, a posebno ona s podacima o ovlaštenoj osobi za pristup Registru otpisa duga.

Obrazac i tekst Sporazuma dostupni su na Internet stranicama Ministarstva socijalne politike i mladih i Financijske agencije:

http://www.mspm.hr/otpis_dugova/poziv_vjerovnicima_da_pristupe_sporazumu

<https://servisi.fina.hr/otpis-duga-javna-objava/info>

Sporazumu se može pristupiti do 30. svibnja 2015. godine.

2. Što se događa nakon što smo dostavili Izjavu o pristupanju Sporazumu? Koji su slijedeći koraci?

Podaci o vjerovnicima koji su potpisali ili pristupili Sporazumu objedinjuju se u Ministarstvu socijalne politike i mladih i dostavljaju Financijskoj agenciji.

Financijska agencija sukladno zaprimljenim podacima redovito ažurira popis ovih vjerovnika koji time postaju "prihvatljivi vjerovnici" u smislu Sporazuma. Popis prihvatljivih vjerovnika objavljuje se na Internet stranicama Financijske agencije.

Osobama koje su vjerovnici naveli u Izjavi kao ovlaštene osobe za pristup Registru otpisa duga, Financijska agencija će na e-mail adresu koja je navedena u Izjavi dostaviti korisničke podatke (korisničko ime i lozinku).

Vjerovnici koji su se uključili u mjeru potpisivanjem Sporazuma, dužni su dostaviti podatke o ovlaštenoj osobi za pristup Registru otpisa duga putem obrasca koji mogu zatražiti upitom na ministarstvo@mspm.hr

Vjerovnik može ovlastiti više osoba za pristup Registru, a u koju svrhu je dužan tražene podatke (ime i prezime, OIB, e-mail adresa, telefon) dostaviti za svaku od tih osoba.

3. Prema podacima kojima raspolažemo, mi kao ovrhovoditelj ne vodimo postupke prisilne naplate koji odgovaraju kriterijima iz Sporazuma. Trebamo li onda uopće pristupiti Sporazumu i koja je svrha odnosno koji su učinci takvog pristupanja.

Pristupanje Sporazumu je dobrovoljno. Neovisno o tome da li ste ovrhovoditelj u postupcima prisilne naplate koji odgovaraju kriterijima iz Sporazumu, istome u svakom slučaju možete pristupiti. Naravno, pravnih i finansijskih učinaka u tom slučaju neposredno na Vas neće biti.

S druge strane, pristupanjem šaljete poruku drugim vjerovnicima, pravnim osobama, komunalnim društвima s Vašeg područja da vođeni Vašim primjerom i oni pristupe Sporazumu te tako pomognu građanima koji vrlo vjerovatno žive u Vašem gradu ili općini.

Ujedno, temeljem članka X. Sporazuma, možete *"po vlastitoj ocjeni i u okviru propisa donijeti i druge mjere radi ostvarenja ciljeva iz Sporazuma"*, a što znači da imate ovlasti primjerice proširiti kriterije prihvatljivog duga sukladno Vašim potrebama odnosno svojstvima i posebnostima ovršnih postupaka koje vodite.

Kao primjer ovakvog postupanja, upućujemo Vas na Odluku Vlade RH o posebnim aktivnostima u provedbi Sporazuma o mjerama za ublažavanje finansijskih teškoća određenog dijela građana koji su ovršenici u postupcima prisilne naplate tražbina male vrijednosti na novčanim sredstvima (Narodne novine, broj 11/2015).

4. Ako smo kao grad/općina pristupili Sporazumu, da li to znači da su i komunalna društva u našem vlasništvu ili pod našim upravljanjem istovremeno pristupila Sporazumu ?

Ne znači. Svaki vjerovnik za sebe zasebno pristupa Sporazumu. Pristupanje grada/općine ne implicira automatsko pristupanje komunalnih društava u njegovu vlasništvu.

Od gradova/općina se očekuje da urgiraju na komunalna društva sa svojeg područja, kako na ona kojima su vlasnici tako i na ona koja usluge pružaju temeljem ugovora o koncesiji, da pristupe Sporazumu na ranije opisan način i tako pridonesu učinku mjere. Ponovno ukazujemo na Odluku Vlade RH iz prošlog pitanja kao primjer.

5. U koju skupinu vjerovnika, prema članku VI. Sporazuma, spadaju gradovi i općine?

Gradovi i općine spadaju u vjerovnike skupine B, sukladno navedenom članku Sporazuma. Naravno, gradovi i općine, a prema članku X. Sporazuma, mogu samostalno povećati iznos prihvatljivog duga na koji će oni kao vjerovnici primjenjivati mjeru te su o tome dužni obavijestiti Ministarstvo socijalne politike i mladih te Finansijsku agenciju, a kako bi se sukladno tome prilagodili podaci koji se iskazuju na Pregledu duga koji izdaje Finansijsku agenciju.

6. Gdje možemo pronaći detaljne upute o postupku provedbe mjere ?

Cjelokupna procedura podnošenja i obrade Zahtjeva za otpis duga, prava i obveze vjerovnika, dužnika i drugih uključenih tijela te sva ostala pitanja kojima se uređuje provedba mjere propisani su Protokolom o postupku provedbe Sporazuma o mjerama za ublažavanje finansijskih teškoća određenog dijela građana koji su ovršenici u postupcima prisilne naplate tražbine male vrijednosti na novčanim sredstvima.

Tekst Protokola dostupan je Internet stranicama Ministarstva socijalne politike i mladih na sljedećoj poveznici; http://www.mspm.hr/otpis_dugova/protokol.

7. Kome se mogu obratiti s pitanjima vezanima za provedbu mjere ?

Sva pitanja mogu se uputiti službama Ministarstva socijalne politike i mladih i Financijske agencije.

Ministarstvo socijalne politike i mladih: radnim danom od 8 do 16 sati, telefon 01/555-7336, e-mail helena.haspljurisic@mspm.hr ili ministarstvo@mspm.hr

Finacijska agencija: register.duga@fina.hr, info telefon 0800 0080

8. Na koji način gradovi i općine postupaju prema Sporazumu, a imajući u vidu važeće propise kao što su Zakon o proračunu i podzakonske akte? Da li je možda Vlada RH donijela provedbeni akt kojim bi se suspendirala odredba članka 68. stavka 2. Zakona o proračunu i s njom u svezi članka 4. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja?

Uvodno se naglašava kako se odredbe zakona ne mogu suspendirati odlukom Vlade, a da je prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunu, s končanim prijedlogom zakona prošao saborsku proceduru 20. siječnja 2015. godine. Spomenutim izmjenama i dopunama također nisu mijenjane ove odredbe.

S tim u vezi se pojašnjava kako nije suspendirana niti odredba čl. 4. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (dalje: Uredba), koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju sporne odredbe Zakona o proračunu.

S tim u vezi, skrećemo pozornost da se odredbe predmetne Uredbe, sukladno čl. 3. st. 4. Uredbe, ne odnose na dugove i potraživanja s osnove *j a v n i h* davanja (izuzev onih s osnove naknada za koncesije) jer su ista uređena odredbama Općeg poreznog zakona. Dakle, ono što Uredba uređuje jest otpis *n e j a v n i h* davanja i naknada za koncesije.

Razvidno je, stoga, kako ista ni u kojem dijelu ne bi onemogućavala tijelo jedinice lokalne samouprave da, kao porezno tijelo u čijem su djelokrugu poslovi utvrđivanja, nadzora i naplate poreza sukladno čl. 3. Općeg poreznog zakona, otpisuju dugove s osnove javnih davanja jer, ponavljam, Uredba ne uređuje pitanje otpisa dugova s osnove javnih davanja.

- 9. Poziva li se jedinice lokalne samouprave da otpisu dugovanja za javna potraživanja sukladno Zakonu o proračunu? Poziva li se jedinice lokalne samouprave da otpisu dugovanja za javna potraživanja izvan okvira koje utvrđuje Zakon o proračunu? Ako je to namjera, molimo da nam pojasnite hoće li i temeljem čega općinski dužnosnici biti izuzeti od novčanih kazni koje su Zakonom o proračunu utvrđene za one koji ne skrbe o naplati javnih potraživanja?**

Nastavno na odgovor na prethodno pitanje, ponavljam kako odredbe Zakona o proračunu nisu suspendirane, niti se aktualne izmjene i dopune spomenutog zakona tiču predmetne tematike iz upita. Naime javna davanja nisu regulirana Zakonom o proračunu već Općim poreznim zakonom.

Što se tiče otpisa dugova temeljem odredbi Sporazuma o mjerama za ublažavanje finansijskih teškoća određenog dijela građana koji su ovršenici u postupcima prisilne naplate tražbina male vrijednosti na novčanim sredstvima (dalje: Sporazum), pojašnjavamo kako su svi vjerovnici, pa tako i jedinice lokalne samouprave, pozvani na provedbu otpisa dugova pod uvjetima i na način iz Sporazuma.

Pri tome se naglašava kako se otpis dugova sukladno odredbama Sporazuma provodi kao jednokratna mjera Vlade Republike Hrvatske kojom se nastoji pomoći najugroženijim skupinama građana u ograničenom vremenskom periodu (od veljače do lipnja 2015. godine). Upravo se iz tog razloga nastojalo uspostaviti model koji će biti brz, efikasan, jasan i transparentan, a u cilju sistemskog rješavanja problema prezaduženosti građana, povećanja osobne potrošnje, te smanjenja broja i troška ovršnih postupaka.

Nadalje, navodimo kako je sukladno čl. 120. st. 1. Općeg poreznog zakona (Narodne novine, br. 147/08, 18/11, 78/12, 136/12, 73/13) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra financija na sjednici održanoj 29. siječnja 2015. godine donijela Odluku o posebnim aktivnostima u provedbi Sporazuma u kojoj je kao jedna od mjera definiran i kriterij za otpis poreznog duga. Time su ispunjene pretpostavke za provođenje mjera definiranih predmetnim Sporazumom i vezanim aktima.

Pri tome je kriterije za provođenje mjera za ublažavanje finansijskih teškoća određenog dijela građana koji su ovršenici u postupcima prisilne naplate tražbina male vrijednosti na novčanim sredstvima po osnovi Sporazuma i vezanih akata, a za potrebe provedbe istih, definiralo resorno Ministarstvo socijalne politike i mladih.

Stoga, u dijelu koji se odnosi na eventualnu primjenu novčanih kazni, iskazujemo kako postupanje po odredbama gornjih propisa ni u kojem slučaju ne može predstavljati nebrigu o naplati javnih potraživanja jer se upravo gornjim Sporazumom upućuje poziv

svim vjerovnicima da u odnosu na točno određenu kategoriju dužnika izvrše otpis svojih potraživanja.

Naime, upravo odredba čl. 137. gore spomenutog Općeg poreznog zakona regulira pitanje otpisa u slučaju kada je izvjesna nenaplativost poreznih dugova.

Pri tome upućujemo i na čl. 120. st. 4. Općeg poreznog zakona (Narodne novine, br. 147/08, 18/11, 78/12, 136/12, 73/13) kojim je, između ostalog, predviđeno da čelnik poreznog tijela može donijeti odluku o otpisu poreznog duga koji je ostao nenaplaćen. Stoga pristupanje Sporazumu u svrhu otpisa dugova neće rezultirati novčanim kažnjavanjem iz razloga što spomenuta mogućnost postoji neovisno o pristupanju Sporazumu. Isto imajući na umu i čl. 3. OPZ-a prema kojem se poreznim tijelom smatra i tijelo jedinice lokalne samouprave u čijem su djelokrugu poslovi utvrđivanja, nadzora i naplate poreza.

Slijedom navedenog, otpis dugova temeljem odredbi Sporazuma ne predstavlja nebrigu o naplati dugova obzirom da je svrha provedbe predmetnih mjera otpis nenaplativih potraživanja, dok se prekršajne odredbe Zakona o proračunu primjenjuju u slučaju nebrige o naplati iz razloga nemara u radu općinskih dužnosnika, a što nije slučaj u kontekstu predmetne mjere pomoći prihvatljivim kategorijama dužnika iz skupine A i B Sporazuma.

Zaključno, Ministarstvo socijalne politike i mladih će Vam i u narednim danima dostavljati najčešća pitanja i odgovore te sukladno tome ažurirati informacije na Internet stranicama.

S poštovanjem,

POTPREDSJEDNICA VLADE RH

I MINISTRICA SOCIJALNE

POLITIKE I MLADIH



Na znanje:

- Ministarstvo financija, n/p g.Boris Lalovac, ministar